

Firenze 23 – 24 ottobre 2008

**Applicazioni orientate all'efficacia
negli interventi di prevenzione in
materia di salute e sicurezza nei luoghi
di lavoro realizzate in regione
Lombardia nel biennio 2007-2008**

Nicoletta Cornaggia, Gianni Saretto, Agostina Panzeri
Unità Organizzativa Governo della Prevenzione
\Direzione Generale Sanità della Regione Lombardia



Regione Lombardia
Sanità

Evidence Based Public Health

- **attività su richiesta**
 - **attività programmata**
1. Indagini su richiesta o d'iniziativa su infortuni
 2. Indagini su richiesta o iniziativa su malattie professionali
 3. Misure di efficacia nel piano regionale 2008- 2010

1

2

Linee applicative

Qualità ed efficacia degli interventi che i Servizi PSAL realizzano nelle indagini di polizia giudiziaria, d'iniziativa o su delega delle Procure

Linee applicative

Introdurre esplicite misure d'impatto - riduzione del numero degli infortuni - come indicatori di buona riuscita della programmazione

1

2

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

DGR 13.12.2006 n. VIII/3776 "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio socio sanitario regionale per l'esercizio 2007": le ASL attivano sistemi di valutazione per le inchieste per infortunio sul lavoro e per malattia professionale.

Rilevare, sul totale delle inchieste condotte, la percentuale di quelle con definizione d'imputazione, ossia con individuazione di responsabilità all'origine dell'evento d'infortunio e di malattia, e la percentuale di quelle che hanno comunque consentito l'espletamento di un'attività di controllo, con l'emissione di prescrizioni, pur non connesse all'evento.

Attività svolte per vincoli di legge

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA - INFORTUNI

Nel corso del 2007 sono state realizzate 5008 inchieste di infortunio, delle quali 1442 concluse con un riscontro di violazioni correlate all'evento (28,9%).

Dopo selezione sulla base dell'accuratezza dei dati si è ottenuto un campione di 1688 inchieste giudicate complete per le quali è stata effettuata un'analisi più approfondita che ha portato alle seguenti conclusioni:

- **29% è la quota delle indagini giunte a definizione di imputazione;**
- **18% è la quota delle indagini concluse con l'emissione di prescrizioni non connesse all'evento;**
- **53% è la quota delle indagini nelle quali non si rilevano contravvenzioni, né connesse né non connesse all'evento.**

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA – MALATTIE PROFESSIONALI

Nel corso del 2007 sono state realizzate 2370 inchieste per malattia professionale, delle quali 190 concluse con un riscontro di violazioni correlate all'evento (13,3%).

Anche in questo caso si è selezionato un campione di 986 inchieste giudicate complete per le quali è stata effettuata un'analisi approfondita con le seguenti conclusioni:

- 16 % è la quota delle indagini giunte a definizione di imputazione;**
- 4 % è la quota delle indagini concluse con l'emissione di prescrizioni non connesse all'evento;**
- 80 % è la quota delle indagini nelle quali non si rilevano contravvenzioni, né connesse né non connesse all'evento.**

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

CONSIDERAZIONI

- è sotto valutazione una norma primaria della legislazione italiana, la cui obsolescenza è difficilmente dimostrabile e la cui abrogazione o modificazione non appare realisticamente percorribile.
- varie esperienze condotte in Europa hanno portato alla conclusione che l'inchiesta infortuni rappresenta "una delle attività più efficaci che l'ispezione può realizzare".
- altrettanto certe nella direzione dell'efficacia sono le conclusioni di molti Magistrati che ravvedono, non tanto nella norma, ma nella sue modalità di applicazione la principale causa della poca incisività ed efficacia di queste attività

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

CONSIDERAZIONI

L'analisi e l'eventuale dimostrazione d'inefficacia si deve spostare sulle modalità con cui l'attività viene eseguita.

**PROTOCOLLI STANDARD PER
L'ESECUZIONE DELLE INDAGINI**

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

- **intervento nell'immediatezza dell'evento;**
- **invio di tutte le denunce direttamente al Servizio PSAL;**
- **distinzione tra denunce per le quali ricorre la procedibilità d'ufficio rispetto a quelle per le quali non è necessario procedere ad indagine (incidenti stradali, in itinere, scolastici);**
- **l'indagine d'ufficio è svolta, nei casi in cui non ricorre la procedibilità, solo per prognosi superiori ai 25 giorni;**
- **definizione di uno standard d'indagine e di uno standard di relazione;**
- **verifica della congruenza della relazione finale da parte del Responsabile Servizio PSAL.**

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

SVILUPPI

Indicatore di efficacia riferito alla capacità dell'indagine d'individuare le responsabilità penali:

- **Numero inchieste infortuni positive/ Numero inchieste nel biennio 2009- 2010 *100 > 66‰**
- **Numero inchieste m.p. positive/ Numero inchieste nel biennio 2009-2010 *100 > 50‰**

Indicatore di efficacia riferito alla qualità dell'indagine:

- **Numero inchieste infortuni secondo standard/ Numero inchieste nel biennio 2009- 2010 *100 > 70‰**
- **Numero inchieste m.p. secondo standard/ Numero inchieste nel biennio 2009- 2010 *100 > 70‰**

Indicatore di efficacia riferito alla capacità di migliorare l'incidenza degli infortuni e m.p. nell'azienda indagata:

- **Numero infortuni e nell'anno precedente l'infortunio indagato/ Numero infortuni nell'anno successivo l'infortunio indagato < 1**
- **Numero m.p. nel biennio precedente la m.p indagata/ Numero m.p. nel biennio successivo la m.p indagata < 1**

Linee applicative

Introdurre esplicite misure d'impatto - riduzione del numero degli infortuni - come indicatori di buona riuscita della programmazione

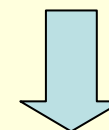


Sono stati fissati degli obiettivi strategici quantificati e verificabili sulla base di dati ufficiali INAIL, anno 2006:

- riduzione del 15% degli infortuni sul lavoro avvenuti;
- riduzione del 10% degli infortuni mortali e degli infortuni gravi.

Una prima verifica sarà effettuata a conclusione del primo semestre 2009 tramite il rilievo della variazione di incidenza degli infortuni sul lavoro segnalati all'INAIL:

2006 – primo semestre 2007



2008 - primo semestre 2009

Firenze 23 – 24 ottobre 2008

Applicazioni orientate all'efficacia negli interventi di prevenzione in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro realizzate in regione Lombardia nel biennio 2007-2008

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Nicoletta Cornaggia, Gianni Saretto, Agostina Panzeri

Unità Organizzativa Governo della Prevenzione – Direzione Generale Sanità della Regione Lombardia

1

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

APPROCCIO

più per obiettivi sostanziali e non formali

meno per regole

CRITERI DI CERNITA

più programmata, ad alto contenuto preventivo

meno dovuta, discendente da obblighi di legge

1

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

INCHIESTA INFORTUNI

più efficace se effettuata con più rapidità

più qualità se il sistema di notifica è agile

ATTIVITA' D'INDAGINE

più ricca in termini di accompagnamento/formazione

meno repressiva

INDAGINI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

**CRITERI DI
VALUTAZIONE
DEGLI EVENTI**

**più per impresa, modulata sulla base
delle caratteristiche aziendali**

**meno per comparto, modulata
sull'azione repressiva**

**VALUTAZIONE
EFFICACIA**

**più guadagno in termini di sicurezza e
salute dei lavoratori**

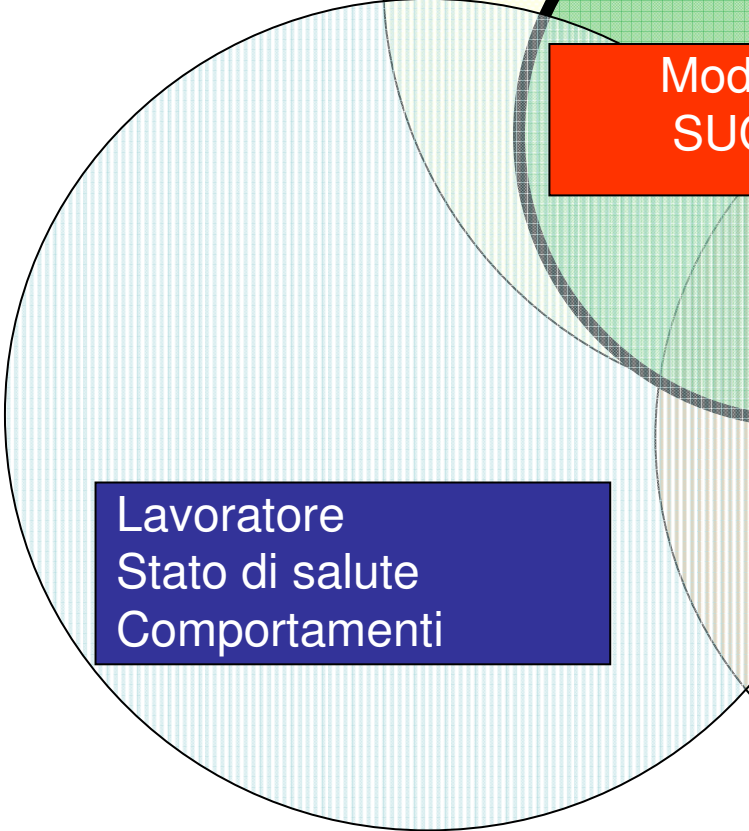
meno dispersione delle risorse

**RIDUZIONE
INFORTUNI E
MALATTIE
PROFESSIONALI**

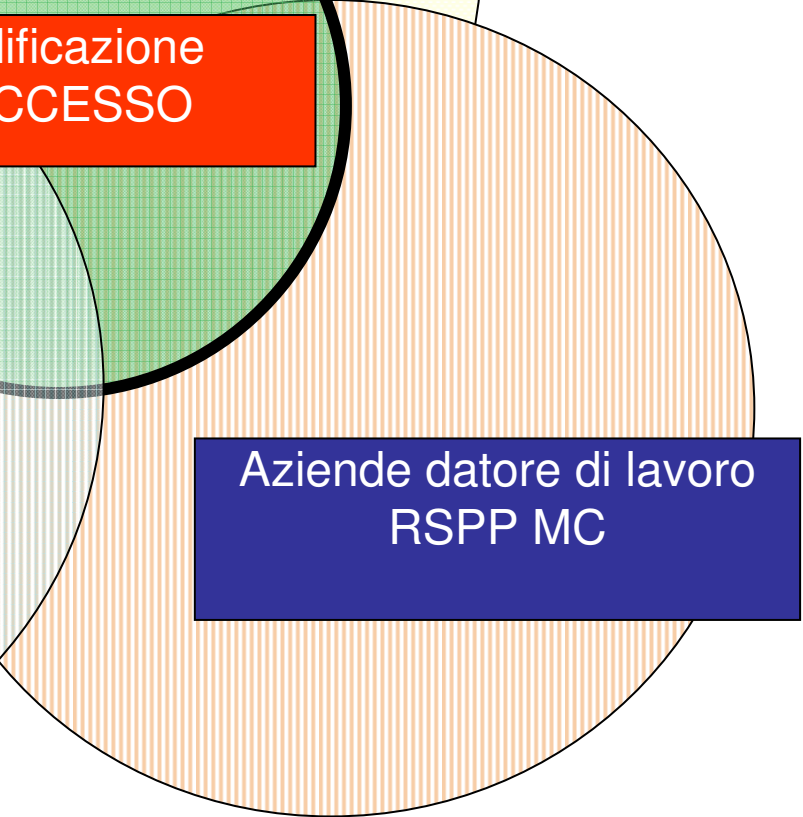
SSN Regioni ASL SPSAL



**Modificazione
SUCCESSO**



**Lavoratore
Stato di salute
Comportamenti**



**Aziende datore di lavoro
RSPP MC**