



Ministero della Salute  
Dipartimento Prevenzione e Comunicazione  
Direzione Generale Prevenzione Sanitaria



Centro Nazionale per la Prevenzione e il  
Controllo delle Malattie

## Programma 2004

**Progetto**  
Formazione per l'investigazione epidemiologica di campo e per fornire  
assistenza agli Osservatori Epidemiologici Regionali e  
ai Dipartimenti di Prevenzione delle ASL

23maggio 2005

## Progetto di collaborazione con l'ISS

### *Titolo*

Formazione e consulenza per l'investigazione epidemiologica di campo per fornire assistenza agli OER e Dipartimenti di Prevenzione delle ASL

### *Responsabile Scientifico*

Dott. Nancy Binkin – CNESPS - ISS

### *Contesto e giustificazione*

Negli ultimi anni, le Regioni hanno acquisito (in seguito al Titolo V) e esercitato maggiore autonomia nella pianificazione sanitaria e nell'organizzazione dei servizi con la creazione o il rinforzo di Agenzie Regionali Sanitarie e degli Osservatori Epidemiologici Regionali. L'emergenza del bioterrorismo e di altri problemi di salute pubblica necessitanti di azioni tempestive inoltre ha reso necessario disporre localmente di personale con competenze epidemiologiche capaci di identificare con rapidità i problemi di salute e condurre appropriate indagini sul campo, l'analisi dei dati esistenti e la comunicazione tempestiva dei risultati per garantire l'efficacia delle azioni previste.

Nel 2000, per migliorare la capacità di intervenire a livello regionale e locale sui problemi di salute pubblica, l'ISS ha lanciato un programma di formazione biennale basato sull'Epidemic Intelligence Service (EIS) dei CDC negli Stati Uniti. Il programma, ha come obiettivo di formare degli epidemiologi, già inseriti nel sistema sanitario nazionale a livello regionale e aziendale, per realizzare una vasta gamma di funzioni quali studiare, mettere in funzione e valutare sistemi di sorveglianza, analizzare dati di diversa provenienza, realizzare indagini di epidemie o di studi ad hoc per raccolta di dati non disponibili nelle fonti esistenti di dati, seguire o monitorare le priorità di salute, ricercare e usare l'evidence per identificare gli interventi più appropriati e opportuni, pianificare e realizzare e valutare questi interventi, formare personale a livello locale.

Negli ultimi anni inoltre, in accordo al PSN e al recente Piano per la Prevenzione Attiva, la prevenzione delle malattie e la promozione della salute sono riconosciute come strategie essenziali per lo sviluppo sanitario del Paese. In tal senso va inquadrato l'Accordo tra il Ministro della salute e le Regioni (CONFERENZA STATO REGIONI, luglio 2002) dove si delineano le Linee guida per la prevenzione sanitaria e lo svolgimento delle attività del Dipartimento di Prevenzione delle Aziende Sanitarie Locali che individuano nel miglioramento della performance dei DP un passaggio importante per il raggiungimento degli obiettivi di salute del Paese ed impegna l'Amministrazione centrale e le Regioni a predisporre e portare avanti un piano di formazione indirizzato ai dipartimenti.

### **Esperienza acquisita**

Il PROFEA, Programma di Formazione in epidemiologia applicata può fornire un importante appoggio agli OER e ai DP. La formazione realizzata a tutt'oggi dal PROFEA consiste prevalentemente in corsi frontali e tirocini realizzati sotto stretta supervisione all'interno delle strutture d'appartenenza su problemi prioritari locali per un totale di 1500 ore di lavoro distribuite nei due anni. Il programma PROFEA è diventato master nel 2002 per la collaborazione dell'Università "Tor Vergata" e beneficia oltre che della collaborazione di personale universitario internazionale anche della collaborazione di altri programmi di formazione internazionali (EIS, EPIET, e TEPHINET) condividendo metodi e scambiando informazioni.

Finora sono stati iscritti 41 partecipanti (8 per anno) di cui 26 medici, 11 veterinari, 2 statistici e 2 biologi rappresentanti 18 delle 21 regioni e province autonome. Gli iscritti hanno una posizione di lavoro a livello nazionale (2), regionale (13) e aziendale (17). 116 professionisti che hanno completato il percorso biennale hanno apportato notevoli miglioramenti all'interno degli enti di appartenenza, hanno organizzato delle formazioni locali e assunto degli impegni nazionali e internazionali su temi importanti di salute pubblica, realizzando consulenze su temi specifici (indagini epidemiologiche, studi di progetti e di outcome) anche al di fuori delle regioni d'appartenenza.

Oltre alla formazione dei corsisti del Master, il PROFEA forma mediamente **20-25 professionisti sull'epidemiologia applicata** in occasione dei 10-15 corsi (in genere di 5 giorni) organizzati annualmente per il Master, ampliando in tal modo il gruppo di persone in possesso di competenze epidemiologiche a livello regionale.

Le numerose relazioni di lavoro stabilite dal PROFEA con molte ASL e regioni, sia in campo medico che veterinario e la possibilità di riunire dei professionisti con capacità acquisita di training sul campo, lo mettono in una posizione privilegiata per promuovere o migliorare le competenze regionali a far fronte a evenienze acute e in particolare ad azioni di bioterrorismo.

### **Descrizione degli obiettivi**

L'obiettivo principale dell'accordo con l'ISS è di formare professionisti di salute prevalentemente degli OER e dei DP che con metodi sperimentati e uniformi, siano capaci della raccolta, elaborazione e interpretazione di dati di sorveglianza e delle indagini rapide ad hoc, della realizzazione di indagini in caso di epidemia, e della programmazione per obiettivi adottando interventi di efficacia nota e valutandone i risultati e l'impatto. I DP dovranno inoltre valutare in maniera continua la qualità dei servizi e creare dei canali di comunicazione con i professionisti e con l'utenza sui temi e sui progressi sanitari delle aziende. Infine si promuoverà il coordinamento fra le strutture all'interno dell'ASL e fra queste e quelle regionali, in particolare con l'OER. Gli obiettivi specifici sono:

- **Formazione:**
  - Continuare nella realizzazione di un master intensivo per 8 epidemiologi/anno in epidemiologia di campo per il livello regionale o DP/ASL con formazione e follow-up post-master
  - Realizzare corsi teorico-pratici brevi, tematici e mirati per professionisti regionali e aziendali
  - Sviluppare corsi brevi sull'epidemiologia di campo, sulla comunicazione, sulle tecniche di formazione, sull'indagine di epidemie, su sorveglianza e su studio di interventi per operatori appartenenti ad enti che hanno un ruolo importante nella salute pubblica quali personale dei ministeri, IZS, NAS, Protezione Civile, Vigili Urbani ecc
  - Sviluppo di corsi di base da replicare a livello locale o per la formazione a distanza su temi specifici quali la sorveglianza e l'indagine di clusters e il risk assessment.
- **Consulenza al SSL:**
  - Appoggio a iniziative locali nei contesti di provenienza dei professionisti che hanno frequentato il corso per rinforzare le loro capacità e le loro capacità di leadership
  - Assicurare supporto tecnico e supervisione a regioni e ASL, su richiesta, per:
    - Indagini epidemiologiche in situazioni di epidemia
    - Valutazione e miglioramento dei sistemi di sorveglianza
    - Realizzare survey ad hoc importanti per il livello locale
    - Realizzazione e valutazione interventi
    - Interventi di risposta rapida in collaborazione con CCM e MS
    - Elaborazione di piani di salute pubblica per risposte rapide a livello locale
- **Coordinamento delle regioni per :**
  - Realizzazione indagini epidemiologiche multiregionali o nazionali per conto del MS

## Risultati attesi

- Le Regioni, i DP e gli OER:
  - avranno a disposizione un **pool di persone** in grado di **rispondere adeguatamente a emergenze di salute pubblica** e di essere **impiegati nei campi specifici previsti dal CCM**
  - avranno maggiori capacità di identificare problemi emergenti attraverso lo sviluppo o il miglioramento di sistemi di sorveglianza.
  - sapranno meglio riconoscere e definire i bisogni locali sulla base dei dati di sorveglianza e di studi epidemiologici effettuati localmente
  - baseranno scelte programmatiche su dati e elementi epidemiologicamente validi basati sulle prove di efficacia,
  - realizzeranno delle ricerche locali o in network (multiregionali) finalizzate al miglioramento del sistema sanitario locale e alla formulazione di raccomandazioni e linee guida
  - disporranno di piani e di personale adatto a interventi su problemi necessitanti di risposta rapida.
- I DP acquisiranno maggiore capacità nel campo della pianificazione e valutazione degli interventi, al tempo stesso giocando un ruolo più importante e coordinato all'interno delle ASL.
- Si creeranno le **basi per una rete di epidemiologi regionali e professionisti della salute** in grado di intervenire, in maniera coordinata e con metodologia unitaria, per lo studio e per l'intervento su problemi emergenti o urgenti di salute pubblica.
- Saranno approfondite e sperimentate **nuove forme di collaborazione** fra livello regionale/aziendale e nazionale o fra enti diversi quali NAS, Protezione Civile ecc, su problemi di salute pubblica.
- Le Regioni e le Agenzie potranno contribuire alla realizzazione del progetto con fondi regionali.

## Cronogramma

ATTIVITA'	2005				2006				2007			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
<b>1 Formazione epidemiologi</b>												
1.1 Realizzazione di 12 corsi frontali	—————											
1.2 Supervisione di 7 attività di tirocinio locali	—————											
1.3 Corsi brevi su epidemiologia in azione per personale interno e esterno al SSN	—				—				—			
1.4 Sviluppo moduli di formazione di base per la formazione intra-regionale o aziendale		—	—									
<b>2 Consulenza al sistema sanitario regionale</b>												
2.1 Indagini epidemiologiche nelle regioni/aziende	.....											
2.2 Studio realizzazione e valutazione di interventi in salute pubblica e di risposta rapida	.....											
2.3 Elaborazione di piani di risposta rapida a livello locale	—————											
<b>3 Coordinamento con le regioni</b>												
3.1 Realizzazione di un'indagine multiregionale o nazionale	—	—			—	—			—	—		
3.2 Partecipazione al sistema di risposta rapida	.....											
3.3 Studio , partecipazioe e realizzazione di interventi di comunicazione e promozione della salute a livello locale	—————											

### *Principali collaborazioni*

- ⇒ Dipartimenti di Prevenzione
- ⇒ IZS, Regioni
- ⇒ Osservatori epidemiologici regionali, Agenzie regionali di salute, Aziende Sanitarie Locali
- ⇒ Assessorati Regionali alla Salute
- ⇒ Progetti del Ministero della Salute, CCM

es

A

Budget previsto per il progetto "Formazione e consulenza per l'investigazione epidemiologica di campo per fornire assistenza agli OER e Dipartimenti di Prevenzione delle ASL"

<b>Personale necessario</b>	<b>1 anno</b>	<b>2 anno</b>	<b>3 anno</b>	<b>complessivi</b>
1 Dirigente Ricerca	pm	75.000	75.000	150.000
1 Epidemiologo senior	pm	70.000	70.000	140.000
1 Coordinatore delle attività	pm	30.000	30.000	60.000
1 Epidemiologo junior	pm	40.000	40.000	80.000
1 Webmaster	pm	30.000	30.000	60.000
1 Statistico/Informatico	15.000	30.000	30.000	75.000
1 Coordinatore della formazione	24.000	24.000	24.000	72.000
1 Segretaria	24.000	24.000	24.000	72.000
1 Segretaria anglofona	pm	30.000	30.000	60.000
				<b>769.000</b>
<b>Beni e servizi</b>				
Consulenze (4 per anno)	16.000	30.000	30.000	76.000
Corsi di formazione non istituzionali (16)	20.000	40.000	40.000	100.000
Acquisizione di materiali informatici	3.000	3.000	5.000	11.000
Materiali di consumo	2.500	2.500	5.000	10.000
Outsourcing per il sito web	pm	150.000	150.000	300.000
Produzione di materiali didattici e informativi	1.000	2.000	3.000	6.000
				<b>503.000</b>
<b>Missioni</b>				
Nazionali	5.000	15.000	20.000	40.000
Internazionali per partecipazione a corsi	7.000	15.000	16.000	38.000
				<b>78.000</b>
<b>Spese generali</b>				<b>150.000</b>
				<b>1.500.000</b>
	<b>Totale</b>			

*el*

*R*