



Regione Puglia

Titolo

Piano per lo screening del cancro del seno, della cervice uterina e del colon retto per il triennio 2007-2009

Problema

Lo stato dell'arte del Piano Regionale della Prevenzione 2005-07- Area Screening registra dei pesanti ritardi rispetto al calendario originariamente previsto in fase di programmazione e ad oggi non risulta ancora attivata su tutto il territorio regionale la chiamata attiva ai tre screening oncologici (del carcinoma della cervice uterina, del colon retto, della mammella) e, nelle ASL dove tale attività è stata avviata, sussistono grosse difficoltà nel riscontro dei dati di performance e di copertura.

Spiegazioni plausibili

Le carenze rilevate sono da attribuire alle seguenti problematiche:

- **Organizzazione.** A distanza di tre anni dall'avvio del PRP la principale criticità emersa è la necessità di un modello organizzativo che riconosca una forte funzione organizzativa e di coordinamento al Dipartimento di Prevenzione. Tale fenomeno si situa in un momento storico in cui la Sanità Pubblica è chiamata a rinnovare profondamente la sua *mission*, caratterizzandosi per una nuova funzione di promozione della salute all'interno della quale guadagnare e rivendicare la leadership che le è propria, anche nel rapporto con le discipline cliniche e di diagnostica.
- **Software.** La Regione non ha provveduto all'acquisto dei supporti per l'elaborazione dei dati da affiancare ai software di gestione degli screening, conformi al debito informativo stabilito dal ministero.
- **Formazione del personale.** L'attività di screening non è entrata ad oggi nel patrimonio culturale degli operatori di sanità pubblica, che ritengono spesso la materia di competenza quasi esclusiva dei medici clinici.
- **Risorse umane.** L'impianto organizzativo è limitato dalla mancanza di personale specialistico da adibire alle attività organizzative e di diagnostica.
- **Campagna di comunicazione.** Non risulta avviata sul territorio regionale un'ideale campagna di comunicazione alla popolazione sulle attività avviate
- **Dotazione strumentale e strutture.** Alcuni punti di erogazione delle attività di anticipazione diagnostica risultano inadeguati sotto il profilo strutturale e di dotazione strumentale

Fattibilità

Il presente progetto mira alla costituzione su tutto il territorio regionale di un solido "sistema screening" attraverso la creazione all'interno delle ASL di strutture e competenze destinate precipuamente al mantenimento e all'implementazione di tale sistema. Il progetto è proposto dalla Regione Puglia con il supporto dell'Osservatorio Nazionale Screening.

Criticità

La principale criticità ostativa alla realizzazione del programma è rappresentata dalla necessità di riconversione del personale dei Dipartimenti di Prevenzione ad attività apparentemente lontane dall'originale corpus di azioni realizzate in questi anni nei servizi e dal proprio background culturale.



Regione Puglia

Rappresenta condizione per il conseguimento degli obiettivi del progetto l'opera di semplificazione delle attività in capo ai servizi di sanità pubblica, attraverso la dismissione delle procedure obsolete che attualmente impegnano, senza evidenza di efficacia, risorse umane e strutturale.

Bibliografia

Pomo V., Longo F., De Palma M., Tafuri S., Germinario C., *Screening, Un'esperienza di regionale: la Regione Puglia*, Rapporto nazionale ONS

Martinelli D., Chironna M., Tafuri S., Neve A., Caputi G, Prato R., Germinario C. *Epidemiology of HPV infections and cervical cancer in Apulia: a survey study and current data analysis*. Ann Ig Nov-Dec;19(6):499-508.



Regione Puglia

Obiettivo generale 1

Definizione della struttura e delle competenze di supporto e coordinamento degli screening nelle aziende sanitarie

Obiettivo specifico 1

Creazione delle strutture di coordinamento

Disegnare un modello regionale di coordinamento aziendale delle attività di screening, attraverso la costituzione di apposite strutture di coordinamento all'interno dei Servizi di Igiene e Sanità Pubblica, denominate "Unità di Screening". Le Unità di Screening dovranno essere composte da almeno un medico del Servizio, un assistente sanitario e almeno 3 impiegati amministrativi per le funzioni di supporto all'organizzazione.

Obiettivo specifico 2

Formazione del personale

Programmare una attività di formazione specifica per gli operatori delle Unità Screening, delle strutture di front-office dei Dipartimenti di Prevenzione e dei Distretti Socio-Sanitari, per i medici di medicina generale e per gli operatori dei punti di erogazione delle prestazioni, al fine di formare in tutti gli operatori un *know-how* comune sull'offerta di prevenzione secondaria del Sistema Sanitario Regionale

Obiettivo specifico 3

Adeguamento risorse umane

Assicurare l'assunzione di personale medico e di comparto nelle strutture che assicurano l'erogazione delle attività organizzative e clinico diagnostiche di screening.

Obiettivo generale 2

Adeguamento strutturale e comunicazione

Obiettivo specifico 1

Adeguamento strutturale

Procedere all'acquisto dei supporti strumentali alle attività clinico-diagnostiche ed informatici per le attività di coordinamento delle Unità Screening

Obiettivo specifico 2

Adeguamento software di supporto

Modifica dei software di supporto al fine di rendere l'out-put coerente con il debito informativo della regione rispetto all'Osservatorio Nazionale Screening e al Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali.

Obiettivo specifico 3

Comunicazione

Realizzare una campagna di informazione alla popolazione e di sensibilizzazione, attraverso l'affidamento a società specialistica del settore.



Regione Puglia

Piano di valutazione

Obiettivo generale 1	Definizione della struttura e delle competenze di supporto e coordinamento degli screening nelle aziende sanitarie	
Obiettivo specifico 1	Creazione delle strutture di coordinamento	
Indicatore di risultato	Numero di Unità Screening realizzate sul territorio regionale	
Standard di risultato	Creazione in ciascuna ASL, di una Unità Screening all'interno del Dipartimento di Prevenzione, formata almeno da un medico, un assistente sanitario e almeno 3 impiegati amministrativi dedicati a tempo pieno alle attività di coordinamento degli screening	
Azione	Indicatore di processo	Standard di processo
Creazione di un modello regionale di Unità Screening, definizione standard e compiti	Predisposizione di apposita proposta da parte dell'Osservatorio Epidemiologico Regionale	Delibera di Giunta Regionale di approvazione del modello organizzativo dell'Unità Screening
Istituzione delle Unità Screening	Numero di unità screening costituite	Delibere dei Direttori Generali delle ASL BA, BAT, BR, FG, LE e TA di costituzione delle Unità Screening
Individuazione del personale da inserire nelle Unità Screening	Numero di unità di personale che afferiscono alla unità screening	Delibere dei Direttori Generali delle ASL BA, BAT, BR, FG, LE e TA di incardinamento del personale nelle Unità Screening: per ogni ASL 1 medico, 1 assistente sanitario e 3 unità di personale tecnico amministrativo



Regione Puglia

Obiettivo generale 1	Definizione della struttura e delle competenze di supporto e coordinamento degli screening nelle aziende sanitarie	
Obiettivo specifico 2	Formazione del personale	
Indicatore di risultato	Numero di unità di personale formate	
Standard di risultato	Realizzazione di un percorso base di formazione per gli operatori di front-office dei Dipartimenti di Prevenzione, dei Distretti Socio Sanitari, dei medici di medicina generale e per gli operatori dei punti di erogazione delle prestazioni Realizzazione di un percorso approfondito di formazione per gli operatori delle Unità Screening	
Azione	Indicatore di processo	Standard di processo
Progettazione dei percorsi formativi	Predisposizione di apposita proposta da parte dell'Osservatorio Epidemiologico Regionale	Delibera di Giunta Regionale di approvazione del progetto formativo
Individuazione delle unità di personale da sottoporre al percorso formativo base	Numero di persone da formare individuate	Comunicazione dei Direttori Generali delle ASL BA, BAT, BR, FG, LE e TA degli elenchi nominativi del personale da formare
Corso di formazione base	Accreditamento corso di formazione	Svolgimento del corso di formazione
Corso di formazione per il delle Unità Screening	Accreditamento corso di formazione	Svolgimento del corso di formazione



Regione Puglia

Obiettivo generale 1	Definizione della struttura e delle competenze di supporto e coordinamento degli screening nelle aziende sanitarie	
Obiettivo specifico 3	Adeguamento risorse umane	
Indicatore di risultato	Numero di unità di personale assunte	
Standard di risultato	Assicurare alle strutture di erogazione e di coordinamento delle attività di screening idonea dotazione di personale umano	
Azione	Indicatore di processo	Standard di processo
Ricognizione delle unità di personale afferenti alle strutture di erogazione delle prestazioni di screening	Comunicazione dei Direttori Generali delle ASL BA, BAT, BR, FG, LE e TA delle ricognizioni eseguite	Valutazione del fabbisogno di adeguamento- Delibera di Giunta Regionale
Assunzione di personale	Bandi di concorso	Esiti delle procedure concorsuali. Contratti di lavoro



Regione Puglia

Obiettivo generale 2	Adeguamento strutturale e comunicazione	
Obiettivo specifico 1	Adeguamento strutturale	
Indicatore di risultato	Numero di unità di erogazione conformi agli standard regionali	
Standard di risultato	Assicurare alle strutture di erogazione e di coordinamento delle attività di screening idonea dotazione di personale umano	
Azione	Indicatore di processo	Standard di processo
Documento con standard strutturali per le strutture di erogazione delle prestazioni	Proposta condivisa tra Osservatorio Epidemiologico Regionale e le Società Scientifiche di settore	Approvazione del Documento con Delibera di Giunta Regionale
Ricognizione dell'adeguatezza delle strutture erogatrici	Numero di strutture censite	Censimento 90% delle strutture
Pianificazione attività di adeguamento strutture non conformi	Proposta dell'Osservatorio Epidemiologico Regionale	Documento strategico per l'adeguamento
Acquisizione risorse strutturali per l'adeguamento	Bandi di gara per la fornitura	Aggiudicazione delle forniture Fornitura delle prestazioni



Regione Puglia

Obiettivo generale 2	Adeguamento strutturale e comunicazione	
Obiettivo specifico 2	Adeguamento software di supporto	
Indicatore di risultato	Numero di software gestionali adeguati allo schema di debito informativo dell'Osservatorio Nazionale Screening	
Standard di risultato	Adeguamento di tutti i software gestionali allo schema di debito informativo dell'Osservatorio Nazionale Screening	
Azione	Indicatore di processo	Standard di processo
Conferimento incarico alle società fornitrici dei software	Numero di software adeguati	Adeguamento di tutti i software gestionali allo schema di debito informativo dell'Osservatorio Nazionale Screening



Regione Puglia

Obiettivo generale 2	Adeguamento strutturale e comunicazione	
Obiettivo specifico 3	Comunicazione	
Indicatore di risultato	Pianificazione e avvio della campagna di comunicazione	
Standard di risultato	Svolgimento della campagna di comunicazione su tutto il territorio regionale	
Azione	Indicatore di processo	Standard di processo
Conferimento incarico a società di comunicazione	Bando di gara	Aggiudicazione
Progettazione	Proposta di progetto di comunicazione	Approvazione del progetto da parte dell'Osservatorio Epidemiologico Regionale
Avvio campagna	Province in cui è attivata la campagna	Svolgimento della campagna di comunicazione su tutto il territorio regionale



Regione Puglia

Unità Operativa 1	Referente	Compiti
Regione Puglia Assessorato alle Politiche della Salute, Settore Assistenza Territoriale e Prevenzione	Dr. Fulvio Longo	Coordinamento delle attività
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Assunzione di due unità di personale tecnico amministrativo per le finalità di coordinamento delle attività	180.000 euro
Beni e servizi	Adeguamento software Campagna di comunicazione	250.000 euro
Totale		430.000 euro

Unità Operativa 2	Referente	Compiti
Osservatorio Epidemiologico Regionale, Sezione di Igiene del Dipartimento di Scienze Biomediche ed Oncologia Umana, Università degli Studi di Bari	Prof.ssa Cinzia Germinario	Supporto scientifico delle attività Formazione del personale
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Assunzione di due unità di personale per le finalità di supporto scientifico alle attività	240.000 euro
Missioni	Partecipazione a incontri Osservatorio Nazionale Screening e formazione del personale	10.000 euro
Spese generali		5.000
Totale		255.000 euro

Unità Operativa 3	Referente	Compiti
Azienda Sanitaria Locale BARI	Dr. Domenico Lagravinese- Direttore Dipartimento di Prevenzione	Adeguamento personale e strutturale Istituzione strutture di coordinamento
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Adeguamento risorse umane	1009497,417 euro
Beni e servizi	Adeguamento strutturale	1514246,125 euro
Totale		2523743,54 euro



Regione Puglia

Unità Operativa 4	Referente	Compiti
Azienda Sanitaria Locale BAT	Dr. Riccardo Matera- Direttore Servizio Igiene e Sanità Pubblica	Adeguamento personale e strutturale Istituzione strutture di coordinamento
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Adeguamento risorse umane	313731,7157 euro
Beni e servizi	Adeguamento strutturale	470597,5735 euro
Totale		784329,29 euro

Unità Operativa 5	Referente	Compiti
Azienda Sanitaria Locale Brindisi	Dr. Vito Martucci- Direttore Dipartimento di Prevenzione	Adeguamento personale e strutturale Istituzione strutture di coordinamento
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Adeguamento risorse umane	325447,0702 euro
Beni e servizi	Adeguamento strutturale	488170,6053 euro
Totale		813617,68 euro

Unità Operativa 6	Referente	Compiti
Azienda Sanitaria Locale Lecce	Dr. Alberto Fedele- Direttore Servizio Igiene e Sanità Pubblica	Adeguamento personale e strutturale Istituzione strutture di coordinamento
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Adeguamento risorse umane	653541,6279 euro
Beni e servizi	Adeguamento strutturale	980312,4418 euro
Totale		1633854,07 euro

Unità Operativa 7	Referente	Compiti
Azienda Sanitaria Locale Foggia	Prof.ssa Rosa Prato- Referente Aziendale Piano Regionale di Prevenzione	Adeguamento personale e strutturale Istituzione strutture di coordinamento
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Adeguamento risorse umane	517093,8208 euro
Beni e servizi	Adeguamento strutturale	775640,7312 euro
Totale		1292734,55 euro



Regione Puglia

Unità Operativa 8	Referente	Compiti
Azienda Sanitaria Locale Taranto	Dr. Michele Conversano-Direttore Dipartimento di Prevenzione	Adeguamento personale e strutturale Istituzione strutture di coordinamento
Risorse	Compiti e prodotti attesi	Totale
Personale	Adeguamento risorse umane	468734,5567 euro
Beni e servizi	Adeguamento strutturale	703101,835 euro
Totale		1171836,39 euro

PIANO FINANZIARIO GENERALE

RISORSE	TOTALE
Personale	3708046,21 euro
Beni e servizi	5182069,312 euro
Missioni	10.000 euro
Spese generali	5.000 euro
Totale	8905115,52 euro